



**Programme des « Amis Lorrains du Laos »
Comité lorrain du CCL**

Rapport de mission 2014

Province d'Oudomxay
RDP Laos



Etienne Géhin

I. Introduction :

Du 17 juillet au 4 août Brigitte Houberdon et Etienne Géhin se sont rendus au Laos pour une mission à deux volets.

En premier lieu ils ont organisé et encadré un voyage de découverte pour des adhérents de l'association intéressés par le pays et surtout par le programme qu'ils contribuent à financer.

Au cours de leur visite à Vientiane, Oudomxay et sur le terrain, ils ont pu faire une évaluation de la mise en œuvre du programme, plus restreinte que lors des années précédentes, mais suffisante et très instructive.

Nous avons comme objectif principal de cette mission de mieux connaître le nouveau programme du CCL intitulé « réduction de la pauvreté dans les districts de La, Namor et Nga » et de voir les réalisations récentes sur le terrain.

Accessoirement, pour l'association Houa Nam Bak (AHNB), présidée par notre ami Nicolas Loodts, nous devons contacter la direction de l'hôpital d'Oudomxay pour suivre le devenir du matériel fournit par cette ONG ; et pour l'association « Les Médecins de Chinguetti-Pakbeng », nous avons prévu de rencontrer le chef du service d'Obstétrique afin de projeter des formations des matrones dans le district de Pakbeng.

Nous rapporterons en premier lieu les conclusions des différentes réunions de travail à Oudomxay puis à Vientiane et ensuite nous relaterons les visites dans les villages.

II. Contacts et réunions de travail

1. Rencontre avec l'équipe du bureau du CCL à Vientiane le 17 juillet:



Inthoulath, la directrice financière du CCL nous accueille et explique aux adhérents ALL le rôle et le fonctionnement du bureau et les différents projets en cours. De nombreuses questions de part et d'autre permettent à tous de comprendre l'importance de cette équipe lao dans la mise en place du programme ALL et la nécessité pour notre association de s'appuyer sur un réseau solide d'adhérents en France.

2. Rencontre avec l'équipe du CCL et les étudiants de l'association Asiembo le 24 juillet :

Les étudiants de l'association Asiembo sont arrivés depuis 2 jours à Vientiane, ils s'apprêtent à prendre la route pour Oudomxay où nous les retrouverons avant leur départ dans le village pour le chantier qu'ils ont choisi de réaliser avec les villageois.

3. Le bureau du CCL à Oudomxay :

a. Le 28 juillet à 9 :00

Elisa, la représentante du CCL à Oudomxay nous accueille dans les locaux prêtés au projet par l'Administration Provinciale de l'Agriculture et de la Forêt (PAFO). Elle présente à ALL et aux étudiants d'ASIEMBO, l'équipe chargée de la mise en œuvre du programme et en explique les modalités à l'aide d'un diaporama. S'en suit un échange de questions, les participants sont très curieux et intéressés.



b. Le 28 juillet à 15 :00

Afin de mieux coordonner nos activités et de comprendre les obligations et les contraintes du CCL et d'ALL il était important de pouvoir communiquer directement. Elisa m'a expliqué entre autre les difficultés d'organisation de notre visite dans les villages et des chantiers des deux associations d'étudiants (EBISOL en juin et ASIEMBO en juillet). Ce sont des activités à part entière pour l'équipe d'Oudomxay, il sera nécessaire d'y réfléchir à l'avenir pour ne pas alourdir son travail.

Dans les sujets évoqués, je reviens sur la possibilité de créer un comité du bassin sur le cours de la Nam Pak. En 2013, Boun Keuth s'était porté volontaire pour une formation. En réalité, le sujet est trop vaste pour être porté par le programme du CCL. Il serait nécessaire de constituer un programme supplémentaire avec une équipe dédiée.

c. Le 31 juillet pour la conclusion de la mission à 19 :00

Suite à la visite des villages, j'ai pu rencontrer Elisa et Bouahong, le coordinateur du projet afin d'évoquer les différentes questions soulevées lors de la rencontre avec les villageois et pour évoquer le programme ALL 2015.

4. Avec le Directeur de l'Agriculture et de la Forêt, M. Somkéo :

28 juillet à 10 :00



M. Somkéo nous accueille chaleureusement dans la salle de réunion du PAFO pour souligner l'importance de l'engagement du CCL et d'ALL dans le processus de développement de la province, orienté vers la réduction de la pauvreté et la protection de l'environnement. Il explique en particulier, la nécessité de protéger la forêt et l'eau en réduisant la place de l'abattis-brûlis et l'utilisation des pesticides.

5. Visite de l'hôpital provincial, le Dr Kingpeth, l'adjoint de direction et le Dr Seumkham :

28 juillet à 11 :00

Nous faisons le tour du parc de matériel offert par AHNB. Nous visitons le laboratoire où l'appareil d'analyses offert il y a déjà plusieurs années fonctionne très bien.

En revanche il y a des problèmes avec l'autoclave nouvellement acheté qui produit trop de vapeur, les instruments et les compresses restent humides. Comme il est toujours sous garantie le vendeur devrait pouvoir résoudre ce dysfonctionnement ou compléter la formation du personnel.

Un doppler fœtal sur trois ne fonctionne pas, le service d'obstétrique en aurait pourtant bien besoin. Comme lors de notre visite de 2013, il n'y a toujours pas de papier pour le monitoring !

Avec le Dr Kingpeth, nous rencontrons le Dr Seumkham, chef du service d'obstétrique pour mieux comprendre le défaut d'approvisionnement en papier du monitoring. En réalité il semble y avoir un blocage au niveau de la Direction Provinciale de la Santé (DPS), nous rencontrerons son directeur. Le Dr Seumkham connaît l'association « Les Médecins de Chinguetti-Pakbeng » et veut bien



continuer la collaboration à condition que la DPS donne un avis favorable. Elle ne se sent pas habilitée à écrire un programme de formation.

L'adjoint de direction nous demande de rencontrer une famille dont la petite fille est atteinte d'une thalassémie. Elle

a besoin de sang du groupe O+. Huit personnes se portent volontaire pour un don immédiat.

6. Avec le Directeur de la DPS le Dr Kamphanh :

Le 29 juillet à 17:00

Le Dr Kamphanh nous a reçus amicalement après les heures de bureau. Il nous parle d'un malentendu entre le service d'obstétrique, la direction de l'hôpital et la DPS à propos du papier du monitoring. Il nous a promis de régler cette question au plus vite.

Pour la formation des matrones de Pakbeng, il pense que le Dr Seumkham peut établir un programme de formation mais que l'association peut aussi faire des propositions. Je me suis renseigné sur le tarif actuel des perdiems et je pense pouvoir faire une esquisse de programme sur ce sujet et le proposer à l'ONG.

Enfin il est très satisfait de savoir que nous sommes toujours actifs dans le domaine de la santé sur la province, même si notre programme dépend actuellement du PAFO. Il est très touché par le geste de solidarité de notre groupe en faveur de la petite fille hospitalisée et me demande de remercier tous les donateurs. Il reste disponible pour ALL et se dit toujours prêt à faciliter nos activités si nécessaire.

7. Avec le directeur intérimaire de la santé du district de Na Mor :

Le 31 juillet à 7:30

C'est Somphan, un ancien formateur de notre équipe qui est nommé directeur suite au changement de poste d'Oun Kham.

Il expose l'état sanitaire du district qui dispose de 9 dispensaires, 56 « pharmacies » villageoises, un meilleur accès aux soins grâce à la gratuité des soins à l'hôpital pour les enfants de moins de 5 ans et la gratuité pour les malades démunis. Les chiffres de la fréquentation de l'hôpital et des dispensaires ont augmenté de 80 % de 2009 à 2014 par rapport à la période de 2004 à 2009. Le fonds de roulement des médicaments de l'hôpital fonctionne bien. Les villages que nous accompagnons sont classés « villages modèles » sauf Poussang.

Il va suivre de plus près ce village qui vient de se délocaliser et qui est en travaux pour les latrines. Il se nomme maintenant Misaysampanh, les étudiants de l'association EBISOL ont passés 3 semaines avec les villageois. Actuellement ce sont les étudiants d'ASIEMBO qui sont arrivés à Nam Mong.

Nous évoquons les problèmes soulevés par le chef de Houay Sanh et le manque de latrines.

III. Visite des villages

1. District de La, le 29 juillet :

Nous avons prévu de passer à l'hôpital, de visiter le vat, de déjeuner à Vang Vanh et de monter jusqu'à Nakoy pour découvrir la vallée de la Nam Pak et ses rizières.

a. L'hôpital de district à 09:45 :

La fréquentation est plus importante que les années précédentes, la file d'attente à la consultation est conséquente. Nous avons déjà remarqué ce phénomène lors de notre passage à l'hôpital provincial.



b. Ban Pakla à 10:15 :

Le chef du village nous attendait à la sortie du chemin qui mène à l'hôpital et nous a demandé une entrevue. Il est satisfait des travaux réalisés en 2011 avec l'aide des étudiants d'ASIEMBO, mais devant l'accroissement de population et l'installation de 5 guest houses la quantité distribuée est insuffisante. Les villageois ont réussi à collecter 7 000 000 kips, pour financer la construction d'un captage complémentaire mais ils leur manquent encore l'argent nécessaire à la construction d'un réservoir de 20m³.

Pak La	District de La		
	Juillet 2011	Novembre 2012	Juillet 2014
Maisons	65	86	75 ?
Familles	68	116	80 ?
Guest house	1		5

En reprenant les chiffres de 2012, on se rend compte que les données ne sont pas fiables.

Ce village ne figure pas dans le programme du CCL, de plus il existe un projet gouvernemental plus ambitieux de distribution par un château d'eau alimenté depuis la Nam Pak.

c. *Ban Vang Vanh* à 12:00 :

Nous visitons ce joli village sur la rive gauche de la Nam Pak, actuellement accessible en véhicule même pendant la mousson. Nous sommes invités par le comité villageois à prendre le repas dans la salle de classe, s'en suivra un baci et une dégustation d'alcool de jarre.

Puis le chef donne les statistiques du village et énumère les activités qu'ALL a soutenues.

Vang Vanh	District de La				
	Mai 2006	Août 2007	Mai 2009	Août 2010	Juillet 2014
Maisons	32	32	37	39	37
Familles	38	34	42	41	44
Population	193	193	192	193	197
Femmes	93	93	98	98	101

Nous parlons des moustiquaires imprégnées, du réseau d'eau, des latrines, de la banque de riz, de la décortiqueuse à paddy et des formations. Il est à remarquer que ce village, maintenant facilement accessible, utilise les services de l'hôpital peu éloigné. Seul un agent sanitaire villageois suffit pour assurer la prévention en relai avec l'équipe mobile.



A propos de la banque de riz et de la caisse servant à entretenir le réseau d'eau, le chef nous parle de la mauvaise gestion d'un de ces prédécesseur en 2011, et de la disparition de riz et d'argent. Grâce à la mobilisation de tous, la banque et la caisse sont remises à niveau. Il reste 300 000 kips après la taxe de 667 000 kips prélevés par le district pour aider à l'entretien du réseau.

Le CCL a apporté 20 250 semences de cardamome. La production a déjà commencé, le village en est satisfait.

Les demandes villageoises sont nombreuses et variées, certaines ne rentrent pas dans les compétences du projet. Il faudrait 8 latrines et 2 fontaines supplémentaires et une liaison entre les 2 réservoirs. Une étude plus approfondie est nécessaire.



d. *Nakhoy* à 15 :30

Depuis plusieurs années nous n'étions pas passés dans ce petit village qui reçoit par ailleurs une aide de deux agences de « tourisme solidaire ». Notre visite n'était pas annoncée, mais le chef a réuni le comité villageois et nous a reçu dans la salle commune.

Nakoy	District de La			
	Mai 2006	Août 2007	Août 2010	Juillet 2014
Maisons	24	24	25	25
Familles	25	26	28	27
Habitants	148	150	148	147
Femmes	76	75	70	74
Enfants <5ans	7	5	5	

La banque de riz fonctionne bien, il y a 4.15 tonnes ce qui est suffisant pour le village.

Les latrines, qui datent de plus de 15 ans ont fait l'objet de plusieurs vidanges par le camion grâce à l'aide des agences de tourisme. Il faut 400 000 kips pour vider 1 m3. Malgré tout elles se détériorent et il faut prévoir la construction de nouvelles latrines à double fosse.

Le réseau d'eau fonctionne bien, il y a 8 fontaines. La population ne prend pas toujours le temps de faire bouillir l'eau avant de la boire. D'autre part, la fréquence des calculs de la vessie chez les enfants est importante dans ce village, ce qui fait dire au chef que l'eau en est la cause.

Les études faites en particulier par l'IFMT (Institut Francophone de Médecine Tropicale) de Vientiane, montrent qu'il y a 3 Facteurs favorisants : les gènes, l'alimentation, l'environnement. C'est plutôt la quantité insuffisante d'eau absorbée que sa qualité qu'il faut mettre en cause. Des urines concentrées produisent plus souvent des calculs.

2. *District de Na Mor le 30 juillet*

d. *Namo Nua* à 11 :00



Le comité villageois et les différents représentants nous attendaient dans la salle de réunion. C'est Boua Hong qui introduit la discussion en présentant le programme du CCL sur le district.

Le chef du village (Kamla) fait le bilan des activités.

Il insiste sur l'augmentation de la population et l'installation de familles, de plus en plus haut sur la piste, là où l'eau arrive difficilement. Il faudra aussi revoir l'entretien et chercher les fuites éventuelles

Namo	2013	2014
familles	109	
population	401	450
femmes	187	222
maisons	82	

Ce sont toujours les anciennes latrines qui sont utilisées, mais elles sont vite remplies, il faudra prévoir la construction de latrines double fosses.

En conclusion, nous expliquons que le niveau de vie du village a bien augmenté depuis 15 ans et que la consommation d'eau va dans le même sens. Nous responsabilisons le comité villageois sur son rôle d'anticipation en insistant sur le fait que le village a maintenant plus de moyens et peut devenir de plus en plus autonome dans ce domaine.

Nous prendrons le repas, précédé d'un baci.

e. Houay Sanh 16 :00

Nous étions passés en 2013 dans ce village qui regroupe 3 hameaux d'ethnies différentes. Nous voulions connaître l'évolution des pratiques agricoles, car nous avons constaté à l'époque une forte utilisation des pesticides avec peu de prise de conscience des conséquences sur la santé. Nous avons sensibilisé la population sur les dangers.

Après la visite du quartier lanternne, une réunion fut organisée à 16 :30 à l'école. Suite à notre passage en 2013 et à la constatation de nombreux problèmes de santé, le captage est effectivement protégé, il n'y a plus de pulvérisation à proximité. Boua Hong, nous signale que c'est l'organisation IFAD (Fonds international de développement agricole FIDA, *International Fund for Agricultural Development, IFAD*) qui aide ce village et qu'il n'entre pas dans le programme du CCL. Le relais sur la formation « pesticides » pourrait être repris par IFAD, Boua Hong doit en parler avec les responsables.



En 2013, le chef lanternne nous avait parlé de la construction des latrines qui n'est toujours pas programmée et du nombre important de diarrhées

en saison sèche. Le problème n'est toujours pas résolu, le CCL ne peut y répondre il faudra se rapprocher d'IFAD.

3. District de Na Mor le 31 juillet

Le CCL a mis à notre disposition 2 véhicules 4x4 pour pouvoir accéder par la piste aux villages éloignés.

a. Poussang et Kating entre 9:00 et 10:00

Sur le bord de la piste, le petit hameau constitué par les dix familles qui ont quitté Poussang en 2008 subsiste. Ils ne veulent pas rejoindre Misaysampanh pour l'instant.

A Kating, ce sont les latrines de l'école qui servent aux enfants et à quelques villageois qui ne refusent pas leur usage.

b. Nam Mong 11 :20

Les étudiants d'ASIEMBO sont arrivés la veille, ils sont bien intégrés, ils nous font visiter le village avant de retrouver la population dans la salle de réunion.

Les travaux actuels concernent 19 latrines et l'amélioration du réseau d'eau. Il y a déjà 48 latrines construites avec l'aide de GAA sur l'ancien modèle.



	2013	2014
population	451	468
femmes	211	225
familles	80	84
maisons	56	58

Boua Hong profite de la réunion pour parler de l'usage des pesticides. Il y a déjà eu des formations dispensées par le PAFO, certaines sont programmées par le CCL et les étudiants vont organiser des discussions sur ce thème.

Sont évoqués divers sujets, dont le manque d'école maternelle et la méfiance des femmes vis-à-vis de la contraception orale proposée par le dispensaire de Ban Kouang.

Nous avons prévu de déjeuner à Nasavang, mais il ne nous est pas possible de refuser le repas préparé spécialement pour notre visite...

c. Nasavang 13 :00

population	824
femmes	414
familles	183
maisons	141

Boua Hong voulait connaître l'avis du comité villageois sur les activités du programme CCL, en particulier sur l'agriculture. La diversification est une réalité : riz, tabac, citrouilles, haricots, bananes. Ils utilisent des insecticides pour le tabac et les haricots, en connaissent les dangers. Toutefois les acheteurs ne prenant que la première qualité ils n'ont pas d'autre choix pour écouler leur production.

Le réseau d'eau fonctionne bien, au prix d'un entretien régulier du captage, surtout pendant la mousson. Les nouvelles latrines donnent toute satisfaction.

Ce village bouddhiste, vient d'ériger un stupa à l'entrée du village, grâce à l'aide d'un enfant du pays qui vit dans un vat en Thaïlande.

d. Misaysampanh vers 16 :00

Nous empruntons l'ancienne petite piste qui relie Nasavang à Namo Tāi et qui passe par l'ancien village de Poussang. Il ne reste plus



rien sur l'emplacement, juste quelques murs des rares maisons construites en briques. La vue est large et nous distinguons, vers l'ouest légèrement en contre-bas, le nouveau village, Misaysampanh.

Des terrasses ont été aménagées pour

installer les maisons, toutes sur terre battue et en planches comme le veut la tradition. Le réseau d'eau fonctionne, quelques fontaines restent à construire ainsi que des latrines.

Nous avons la chance de rencontrer Nang La qui nous explique que les 10 familles restées dans la vallée doivent attendre 3 ans avant de pouvoir rejoindre Misaysampanh. Elle va chercher la petite Tchue qui dans la réalité est restée avec son père, qui est remarié.

IV. Conclusion

Cette mission plus brève que celles des années précédentes, fut néanmoins suffisante, car depuis que le programme du CCL a trouvé son régime de croisière, les études, suivis et évaluations sont effectués par les équipes des districts et celle de la province.

Il nous étt important de mieux connaître l'organigramme et le fonctionnement du programme, en particulier de rencontrer Elisa, la permanente du CCL à Oudomxay que nous ne connaissions pas encore. Elle nous a fait part des contraintes de l'équipe et des réglages à trouver pour que l'information circule mieux afin d'améliorer l'efficacité du projet. Nous lui avons expliqué notre fonctionnement et nous avons trouvé des points de convergence pour faciliter le travail de chacun.

Pour les membres d'ALL, les différentes explications des programmes et la visite des villages furent une bonne façon de découvrir directement les réalités du terrain et de mieux saisir l'importance de leur engagement.

